

Аналіз
регуляторного впливу до проекту регуляторного акта - рішення сесії Лисянської селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»

I. Визначення проблеми

Статтею 10 Податкового Кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. До місцевих податків належать: єдиний податок та податок на майно. До місцевих зборів належать: збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір. Згідно статті 265 Податкового Кодексу України, податок на майно складається з: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; транспортного податку; плати за землю.

Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених Податковим Кодексом України, забороняється.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового Кодексу України, відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад.

Згідно вимог п.12.3.4. статті 12 Податкового Кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Проблема полягає в необхідності встановлення ставок **податку на майно (в частині плати за землю)** на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади шляхом прийняття даного рішення.

Враховуючи суть окресленої проблеми її вирішення неможливе за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, та потребує правового врегулювання шляхом прийняття відповідного рішення Лисянської селищної ради. З метою приведення у відповідність до законодавства України, проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання – прийняття рішення сесії Лисянської селищної ради **«Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»**.

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети – приведення справляння **податку на майно (в частині плати за землю)** на території Лисянської селищної ОТГ у відповідність до чинного законодавства.

Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	✓	
Держава	✓	
Суб'єкти господарювання,	✓	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	✓	

Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регулювання:

Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх суб'єктів територіальної громади. Мотивацією для прийняття

даного рішення є те, що згідно з нормами Податкового Кодексу України, не встановлення відповідних місцевих податків і зборів спричинить втрати місцевого бюджету, оскільки справляння таких податків буде здійснюватися із застосуванням їх мінімальних ставок. Визначені місцеві податки і збори, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду селищного бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та благоустрій громади. Суб'єктами, на яких неврегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є: платники місцевих податків і зборів; органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів; селищна рада, яка повинна чітко дотримуватися принципу верховенства закону. Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Лисянської селищної ради **«Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»**.

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення ставок єдиного податку не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта **«Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»** розроблено на виконання вимог Податкового кодексу України та спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, в цілому. Основними цілями його прийняття є:

- приведення чинного регулювання у відповідність до норм Податкового кодексу України;
- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних із забезпеченням дотримання вимог податкового законодавства зі справляння **податку на майно (в частині плати за землю)**;
- збільшення надходжень до селищного бюджету у вигляді окремих місцевих податків і зборів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1.</p> <p>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Якщо селищна рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю.</p> <p>Пільги зі сплати земельного податку залишаються виключно такими, що встановлені положеннями ПКУ. Тому, більшість громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій втратять право на пільгу у 2021 році, оскільки перелік пільг у статтях 281, 282 ПКУ дуже вузький і не враховує реальні потреби землекористувачів міста в отриманні пільг з плати за землю. У зв'язку з чим вбачається збільшення бюджетних витрат на дотації органам державної влади, бюджетним, комунальним підприємствам для компенсації розміру плати за землю до</p>

	бюджету. Таким чином, альтернатива не є прийнятною
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	Прийняття даного рішення селищної ради забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих зборів на території населених пунктів Лисянської селищної ОТГ та відповідне наповнення місцевого бюджету, створенню фінансової основи самодостатності громади. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння податку.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Відсутні	Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України на території Лисянської селищної ОТГ застосовуватимуться мінімальні ставки місцевих зборів, що не дасть можливості наповненню бюджету ОТГ в повному обсязі . що негативно вплине на життєдіяльність територіальної громади . За відсутності податкових пільг об'єднаній територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в громаді та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до бюджету громади.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	1.Забезпечення надходжень від сплати податків та виконання бюджету відповідно до прогнозних розрахунків. 2.Створення фінансових	Витрати на проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування

	<p>можливостей селищної влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>3. Врегулювання правовідносин суб'єктів господарювання і контролюючих органів у процесі справляння податку</p>	
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Втрата пільг з плати за земельні ділянки, зайняті житловим фондом, гаражно-будівельними, дачно-будівельними та садівницькими товариствами, індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками фізичних осіб. У результаті втрати бюджетними, комунальними підприємствами права на отримання пільг зі сплати за землю, оскільки такі пільги ПКУ не встановлені, можливе зростання тарифів на послуги, що надаються громадянам такими підприємствами. Унаслідок можливого підвищення споживчих цін прогнозується збільшення витрат громадян на придбання товарів та послуг</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України</p>	<p>Зменшення податкового навантаження на землекористувачів шляхом установлення пільгових ставок для земельних ділянок, зайнятих житловим фондом, гаражно-будівельними, дачно-</p>	<p>Сплата податку за встановленими ставками</p>

	<p>будівельними та садівницькими товариствами, індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками фізичних осіб, а також унаслідок установа пільг комунальним підприємствам-надавачам послуг. Розвиток інфраструктури, збільшення кількості робочих місць; спрямування фінансового ресурсу за рахунок забезпечення стабільних податкових надходжень плати за землю на вирішення соціальних проблем населення</p>	
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	25	760	785
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	3	97	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1.</p> <p>Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)</p>	<p>Звітність по нарахуванню та сплаті податку на майно (в частині плати за землю) не подається до контролюючого органу. Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок за ставками які застосовувались в 2020 році</p>	<p>Суб'єкти господарювання – платники податку у 2021 році будуть сплачувати податок ставками які застосовувались в 2020 році. Витрати на сплату податку зменшаться, при цьому конкурентоспроможність не зміниться.</p>
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України</p>	<p>Забезпечення інтересів громади шляхом реалізації програм соціально-економічного розвитку.</p>	<p>Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори. Сплата податків і зборів за запропонованими ставками</p>

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	1	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками. Зменшаться надходження до місцевого бюджету .
Прийняття регуляторного акта відповідно до вимог Податкового кодексу України	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить дотримання вимог податкового законодавства. Необхідність прийняття регуляторного акта зумовлена наявністю на території Лисянської селищної ОТГ платників зазначеної категорії.

Таким чином для реалізації **обрано Альтернативу 2** - встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів, що є посилюючими для платників місцевих податків і зборів, та забезпечить фінансову основу самостійності Лисянської селищної ОТГ.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акту за допомогою яких можна розв'язати проблему.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади, аналітичних показників щодо надходжень відповідних податків і зборів, основним механізмом який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок **податку на майно (в частині плати за землю)**.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акту:

- розробка проекту рішення Лисянської селищної ради **«Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади на 2021 рік»** та аналізу регуляторного впливу до нього;
- оприлюднення проекту рішення разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень;
- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогами статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;
- прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Лисянської селищної ради ;
- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до бюджету об'єднаної територіальної громади;
- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: один рік

У разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм цього Кодексу, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ). Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

- сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; місцевих податків і зборів всього;
- сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади **податку на майно (в частині плати за землю)**, всього;
- питома вага надходжень від **податку на майно (в частині плати за землю)** в сумі сплати місцевих податків і зборів всього;

– кількість суб'єктів господарської діяльності – що фактично сплатили **податок на майно (в частині плати за землю)**.

Назва показника	2019	2020(план)	2021(прогноз)
Сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; місцевих податків і зборів всього(тис.грн.);	32392,4	34829,9	38312,9
Сума надходжень до загального фонду бюджету об'єднаної територіальної громади; податку на майно (в частині плати за землю) (тис.грн.)	629,6	593,6	670,4
Питома вага надходжень від сплати податку на майно (в частині плати за землю) в сумі сплати місцевих податків і зборів (%)	1,9	1,7	1,8
Кількість суб'єктів – що фактично сплатили податку на майно (в частині плати за землю) (кількість осіб)	783	785	785

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснено за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись за допомогою статистичного методу та шляхом опитування.

У рамках зазначених методів відстеження буде проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до селищного бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта, а також розміру коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта.

Селищний голова



Ю.В.Корнієнко

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (лютий 2020 року – квітень 2020 року).

Таблиця 1

<i>Вид консультації (публічні консультації прямі/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/)</i>	<i>Кількість учасників консультацій, осіб</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
Засідання круглого столу підприємців	10	Визначення розміру непрямих витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу
Робоча зустріч підприємцями громади	5	
Консультації з представниками: Депутатським корпусам на депутатських комісіях Засідання з представниками підприємців громади	5 5	
Усього осіб	25	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 785 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 25(одиниць) та мікропідприємництва _____760_____ (одиниць)

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,00 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)		0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів,), гривень	854	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	785		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	670390,00	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,2 год*30,11 грн= 6,02	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію	0	0

		виконання вимог регулювання		
11	Процедури офіційного звітування	0,4 год*30,11 грн=12,04	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,5 год*30,11 грн=15,06	0	0
13	Інші процедури	X	X	X
14	Разом, гривень	33,12	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	785		
16	Сумарно, гривень	25999,20	X	0

**Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України № 05110-14-6/22263 від 05.09.2019, орієнтовна мінімальна заробітна плата 5003,00 грн.) у погодинному розмірі – 5003,00 грн. / 166,17 год. = 30,11 грн./год.*

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	670390,00	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	25999,20	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	696389,20	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	696389,20	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми ,строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих цільових програм громади, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті Лисянської селищної об'єднаної територіальної громади. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємництва.

Селищний голова



Ю.В.Корнієнко