**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) на 2022 рік»**

Аналіз впливу регуляторного акту проведено відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженого постановою КМУ від 11.03.2004 р. № 308.

**Назва регуляторного акту:** проект рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) на 2022 рік».

**1.Визначення проблеми**

Відповідно до п.24 ч.1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пп.12.3, 12.4, 12.5 Податкового кодексу України, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до [Податкового кодексу України](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2755-17) належить до виключної компетенції селищної ради.

Податковим кодексом зобов’язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. Та привести офіційне оприлюднення до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Враховуючи положення Податкового Кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність встановлення на території Лисянської селищної об’єднаної територіальної громади єдиного податку на 2022 рік.

Проблемою є те, що в разі не встановлення селищною радою місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку та сплати єдиного податку, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури громади.

*Основні групи, на які зазначена проблема справляє вплив:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | V |  |
| Держава | V |  |
| Суб'єкти господарювання, | V |  |

### З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах Лисянської селищної ради (територіальної громади), і пропонується прийняття рішення селищної ради «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) на 2022 рік», так як проблема встановлення ставок не може бути розв’язана ринковими механізмами.

### 2. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття пропонованого регуляторного актау є:

- виконання вимог чинного законодавства.

- врегулювання правовідносин між селищною радою та суб’єктами господарювання в процесі нарахування та сплати єдиного податку.

- встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до місцевого бюджету на виконання програм соціально – економічного розвитку громади.

Задоволення інтересів місцевої громади з питань:

- наповнення місцевого бюджету, шляхом отримання додаткового обсягу надходжень;

- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;

- забезпечення найбільш повного обліку суб’єктів господарювання;

- забезпечення раціонального та ефективного провадження господарської діяльності;

- задоволення інтересів суб’єктів господарської діяльності;

- вдосконалення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків і зборів;

- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів в межах визначених Податковим кодексом України.

### 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

**3.1. Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1 | Неприйняття запропонованого регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання) |
| Альтернатива 2 | Прийняття проекту рішення у запропонованому вигляді |

**3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

**Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | - надходження додаткових коштів до місцевого бюджету;  - спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади. | Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в засобі масової інформації. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Сплата податку за обгрунтованими ставками | Сплата податків за встановленими ставками |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 2 | забезпечення прозорих та зрозумілих умов з питань справляння єдиного податку та надання пільг | затрати часу, необхідні для вивчення положень та обговорення проекту рішення |

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | У разі неприйняття регуляторного акта, єдиний податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету.  Вказана альтернатива є неприйнятною. |
| Альтернатива 2 | - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть) | Цілі прийняття проекту рішення про встановлення єдиного податку з 01.01.2022 року будуть досягнуті майже у повній мірі.  До місцевого бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати даного податку, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів територіальної громади і платників єдиного податку. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування** |
| Альтернатива 2 | **Держава:**  - надходження додаткових коштів до місцевого бюджету; - спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади.  **Громадяни:**  Розвиток громади за рахунок додаткових надходжень до бюджету **Суб’єкти господарювання:**  Сплата єдиного податку за обгрунтованими ставками. | **Держава:**  Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в засобі масової інформації.  **Громадяни:**  Розвиток громади за відсутності додаткових надходжень до бюджету сповільнюється  **Суб’єкти господарювання:**  Суми сплаченого податку | Наповнення місцевого бюджету, збереження суб’єктів господарювання та робочих місць |
| Альтернатива 1 | **Держава:** Відсутні  **Громадяни:** Відсутні  **Суб’єкти господарювання:** Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України | **Держава:** Відсутні  **Громадяни:** Відсутні  **Суб’єкти господарювання:**  Відсутні | Зменшення надходжень до місцевого бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 2 | Цілі прийняття проекту рішення про встановлення єдиного податку з 01.01.2022 року будуть досягнуті у повній мірі.  До місцевого бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати єдиного податку, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників єдиного податку | Зміни до чинного законодавства:  Податкового кодексу України;  Бюджетного кодексу України;  та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо |
| Альтернатива 1 | У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету.  Вказана альтернатива є неприйнятною. | Зміни до чинного законодавства:  Податкового кодексу України;  Бюджетного кодексу України;  інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). |

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посильними для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Лисянської селищної ради (територіальної громади).

### 5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проекту регуляторного акта - рішення сесії Лисянської селищної ради «Про встановлення єдиного податку (спрощеної системи оподаткування) та ставок єдиного податку на території Лисянської селищної об’єднаної територіальної громади на 2022 рік» з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Аналіз та моніторинг діючих ставок оподаткування по Черкаській області у 2021 році.

3. Отримання пропозицій щодо встановлення ставок оподаткування.

4. Встановлення ставок єдиного податку.

### 6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб`єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

### 7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Зазначений регуляторний акт, у разі прийняття, є загальнообов’язковим до застосування на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) та діє протягом 2022 року. В разі внесення змін до Податкового кодексу України в частині справляння місцевих податків та зборів, відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акту.

### 8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

- сума надходжень до загального фонду місцевого бюджету (без врахування трансферів) всього;

- сума надходжень до загального фонду місцевого бюджету місцевих податків і зборів всього;

– сума надходжень до загального фонду місцевого бюджету єдиного податку, всього;

– питома вага надходжень від сплати єдиного податку в сумі сплати місцевих податків і зборів всього;

– кількість суб’єктів господарської діяльності – що фактично сплатили єдиний податок.

### 9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись статистичним методом. У рамках статистичного методу відстеження проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до місцевого бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

**Для прийняття відповідного рішення Лисянської селищної ради, всі бажаючі можуть взяти участь у процесі обговорення та подавати у письмовій формі зауваження та пропозиції, які приймаються на електронну адресу Лисянської селищної ради (**[**lysselrada@ukr.net**](mailto:lysselrada@ukr.net)**) та за адресою: смт Лисянка, пл. Миру 30 Лисянська селищна рада.**

**Пропозиції приймаються протягом місяця з дня опублікування повідомлення про оприлюднення.**

**Проект рішення та аналіз його регуляторного впливу розміщені на офіційному веб-сайті Лисянської громади https://lysyanska-gromada.gov.ua/**

Селищний голова А.П.Проценко