**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) на 2022 рік»**

Аналіз впливу регуляторного акту проведено відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженого постановою КМУ від 11.03.2004 р. № 308.

**Назва регуляторного акту:** проект рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) на 2022 рік».

**1.Визначення проблеми**

Відповідно до п.24 ч.1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пп.12.3, 12.4, 12.5 Податкового кодексу України, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до [Податкового кодексу України](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2755-17) належить до виключної компетенції селищної ради.

Податковим кодексом зобов’язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. Та привести офіційне оприлюднення до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Даним проектом рішення пропонується затвердити рішення селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) на 2022 рік».

Прийняття рішення з даного питання необхідно для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків, збільшення надходжень до місцевого бюджету, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Проблема полягає в необхідності встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) шляхом прийняття даного рішення, відповідно до змін у податковому законодавстві.

Враховуючи суть окресленої проблеми її вирішення неможливе за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, та потребує правового врегулювання шляхом прийняття відповідного рішення Лисянської селищної ради. З метою приведення у відповідність до законодавства України, проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання – прийняття рішення сесії Лисянської селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) на 2022 рік».

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети – приведення справляння податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) у відповідність до чинного законодавства.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | V |  |
| Держава | V |  |
| Суб’єкти господарювання, | V |  |

**Обґрунтування необхідності державного регулювання та неможливості розв’язання проблеми за допомогою чинного регулювання:**

Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для всіх суб’єктів територіальної громади. Мотивацією для прийняття даного рішення є те, що згідно з нормами Податкового Кодексу України, не встановлення відповідних місцевих податків і зборів спричинить значні втрати місцевого бюджету, оскільки справляння таких податків буде здійснюватись із застосуванням їх обгрунтованих ставок. Визначені місцеві податки і збори, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду місцевого бюджету і кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ та благоустрій громади. Суб’єктами, на яких неврегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є: платники місцевих податків і зборів; органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів; селищна рада, яка повинна чітко дотримуватися принципу верховенства закону. Таким чином, вказана проблема потребує розв’язання шляхом прийняття рішення сесії Лисянської селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) на 2022 рік».

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) на 2022 рік не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів.

1. **Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання є установлення ставок та пільг з плати за землю відповідно до вимог ПКУ, отримання до бюджету громади прогнозованих податкових надходжень, забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: надходження плати за землю до доходної частини бюджету громади, що надають можливість для забезпечення виконання соціально важливих програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

- часові: дія регуляторного акту протягом року;

- якісні: забезпечення виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Основними цілями прийняття пропонованого регуляторного акту є:

* + визначення земельного податку, що має справлятися на території громади;
  + встановлення відносин, що виникають у сфері справляння земельного податку;
  + встановлення розмірів земельного податку та пільг для фізичних та юридичних осіб в межах визначених Податковим кодексом України із врахуванням потреб територіальної громади;
  + здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати земельного податку при формуванні місцевого бюджету.

### 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

***1. Визначення альтернативних способів.***

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернати | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Не прийняття проекту регуляторного акту призведе до невиконання вимог ст.284.1 «Органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки рішення щодо ставок земельного податку та наданих пільг зі сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України |
| Альтернатива 2 | Прийняття регуляторного акту створить нормативно-правову базу для оподаткування земельним податком на території громади  Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговорені проекту рішення.  Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. |

Альтернативи щодо вирішення даної проблеми немає, оскільки відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають порядок сплати податку на майно в частині плати за землю відповідно до переліку і в межах установлених граничних розмірів ставок.

У разі не встановлення рішенням органів місцевого самоврядування ставок податку на майно в частині плати за землю, такий податок сплачується платниками у порядку, встановленому Кодексом із застосуванням його мінімальних ставок.

Неприйняття рішення «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) на 2022 рік» та не встановлення ставок з 01.01.2022 року спричинить значні втрати дохідної частини місцевого бюджету.

1. ***Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей***

**Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування:**

| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Не передбачені | Відсутні надходження до бюджету громади від платників земельного податку |
| Альтернатива 2 | Запровадження уніфікованої форми для ставок та пільг із сплати земельного податку. | Витрати часу на підготовку проекту регуляторного акту та його опублікування у ЗМІ |

1. ***Оцінка аналізу на сферу інтересів громадян:***

| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні надходження до бюджету громади від платників земельного податку |
| Альтернатива 2 | Встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку для суб’єктів підприємництва не матиме впливу на сферу інтересів громадян. Однак, громадяни також є платниками земельного податку, наприклад на землі для будівництва та обслуговування житлового будинку. При цьому нарахування земельного податку громадянам проводиться контролюючим органом, який надсилає платникові за місцем його реєстрації податкове повідомлення – рішення про сплату податку.  Використання уніфікованої форми ставок та пільг для ознайомлення. Сплата земельного податку дасть можливість профінансувати розвиток громади. | Витрати часу на ознайомлення з рішенням. |

1. ***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання:***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 2 | забезпечення прозорих та зрозумілих умов з питань справляння податку та надання пільг | затрати часу, необхідні для вивчення положень та обговорення проекту рішення |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| Альтернатива 1 | Відсутність витрат на сплату земельного податку | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку за уніфікованою формою спростить користування рішеннями органів місцевого самоврядування при складанні та поданні податкової звітності платниками.  Ставки встановлюються та вводяться в дію з 01.01.2022 року. Бюджет отримає додаткові надходження. | Витрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням.  Витрати на адміністративні процедури (процедура отримання первинної інформації, організація виконання вимог регулювання).  Витрати на заповнення та подання звітності про нарахування податку на майно.  Витрати на сплату земельного податку за ставкою, встановленою рішенням, відповідно до класифікації видів цільового призначення. |

### 4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнути повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть буди досягнути майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнути частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)*** | ***Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)*** | ***Коментарі щодо присвоєння відповідного бала*** |
| Альтернатива 1 | 2 | Не прийняття регуляторного акту призведе до неможливості подання контролюючому органу рішення в частині ставок та пільг із сплати земельного податку за формою, визначеною постановою Кабінету Міністрів України.  Даний спосіб не сприяє меті державного регулювання, а також веде до зменшення надходжень до бюджету громади не дає можливість в повній мірі фінансувати розвиток громади. |
| Альтернатива 2 | 4 | Виконання вимог Податкового кодексу України, зокрема запровадження уніфікованої системи рішень щодо ставок та пільг по земельному податку. Також надходження податків дає змогу виділяти кошти на підтримку і розвиток громади, виконати бюджет у 2022 році. |

| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| --- | --- | --- | --- |
| Альтернатива 1 | Для органів місцевого самоврядування:  Недоотримання плати за землю до бюджету громади.  Для громадян:  Відсутні.  Для суб’єктів господарювання:  Незмінність ставок земельного. | Додаткових витрат за цією альтернативою в органах місцевого самоврядування, у громадян та суб’єктів господарювання не виникатиме | Проблема продовжуватиме існувати.  Недотримання вимог статті 284.1 |
| Альтернатива 2 | Для органів місцевого самоврядування:  Надходження плати за землю до бюджету громади в 2022 році.  Для громадян:  Забезпечення фінансування з бюджету видатків на утримання та розвиток громади.  Для суб’єктів господарювання:  Спрощення користування ставками земельного податку при складанні податкової звітності | Для органів місцевого самоврядування:  Витрати часу на підготовку проекту регуляторного акту та на проведення відстежень його результативності.  Для громадян:  Витрати часу на ознайомлення з регуляторним актом.  Для суб’єктів господарювання:  Витрати на ознайомлення з рішенням та сплати податків. | Задекларовані цілі будуть досягнуті у разі прийняття акту. Зокрема, дотримані вимоги Податкового кодексу України щодо форми рішення про ставки та пільги по земельному податку. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг*** | ***Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи*** | ***Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта*** |
| Альтернатива 1 | Існування проблеми залишається, цілі не будуть досягнуті | Зовнішні чинники відсутні |
| Альтернатива 2 | Вирішення проблеми в повному обсязі | Зміни до діючого законодавства України |

**5.Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

**Запропоновані механізми регуляторного акту за допомогою яких можна розв’язати проблему**.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Лисянської селищної ради (територіальної громади), аналітичних показників щодо надходжень відповідних податків і зборів, основним механізмом який забезпечить розв’язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих ставок податку.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акту:

* розробка проекту рішення Лисянської селищної ради проект рішення Лисянської селищної ради «Про встановлення податку на майно (в частині плати за землю) на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) на 2022 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього;
* оприлюднення проекту рішення разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень;
* підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогами статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
* отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;
* прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Лисянської селищної ради;
* оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
* сприяння веденню підприємницької діяльності суб’єктами господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів, з метою росту їх платоспроможності;
* забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до місцевого бюджету;
* проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**6.Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб`єктів господарської діяльності не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків і зборів, не змінюючи порядок її обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

**7.Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Зазначений регуляторний акт, у разі прийняття, є загальнообов’язковим до застосування на території Лисянської селищної ради (територіальної громади) та діє протягом 2022 року. В разі внесення змін до Податкового кодексу України в частині справляння місцевих податків та зборів, відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акту.

**8.Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

- сума надходжень до загального фонду місцевого бюджету (без врахування трансферів) всього;

- сума надходжень до загального фонду місцевого бюджету місцевих податків і зборів всього;

– сума надходжень до загального фонду місцевого бюджету податку, всього;

– питома вага надходжень від сплати податку в сумі сплати місцевих податків і зборів всього;

– кількість суб’єктів господарської діяльності – що фактично сплатили податок.

**9.Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитись статистичним методом. У рамках статистичного методу відстеження проведено аналіз звітності про виконання дохідної частини бюджету в частині інформації щодо розміру надходжень до місцевого бюджету, кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

**Для прийняття відповідного рішення Лисянської селищної ради, всі бажаючі можуть взяти участь у процесі обговорення та подавати у письмовій формі зауваження та пропозиції, які приймаються на електронну адресу Лисянської селищної ради (**[**lysselrada@ukr.net**](mailto:lysselrada@ukr.net)**) та за адресою: смт Лисянка, пл. Миру 30 Лисянська селищна рада.**

**Пропозиції приймаються протягом місяця з дня опублікування повідомлення про оприлюднення.**

**Проект рішення та аналіз його регуляторного впливу розміщені на офіційному веб-сайті Лисянської громади https://lysyanska-gromada.gov.ua/**

Селищний голова А.П.Проценко